



CÂMARA MUNICIPAL DE IMBITUBA

**COMISSÃO DE FINANÇAS, ORÇAMENTO, TRIBUTAÇÃO, TRANSPORTES, OBRAS,
URBANISMO, AGRICULTURA, PESCA E FISCALIZAÇÃO.**

Parecer sobre Projeto de Lei Complementar nº 545/2022 com redação alterada pela Emenda Supressiva nº 001/2022

Origem:

<input checked="" type="checkbox"/> Poder Executivo	<input type="checkbox"/> Poder Legislativo	<input type="checkbox"/> Iniciativa Popular
---	--	---

Datas e Prazos:

Data Recebida:	14	12	22
Data para emitir parecer:			

Prazos para emitir Parecer		Imediato (art.138, R.I)
		4 dias (art. 68, § 2º, R.I)
	x	8 dias (art. 68, R.I)
		16 dias (art. 68, § 1º, R.I)
		24 dias (art. 68, § 1º, R.I)

Ementa:

Cria verbas salariais, altera e revoga dispositivos municipais, e dá outras providências.

Despacho do Presidente:

Designo para relator: Eduardo Faustina da Rosa, em 14 de dezembro de 2022.

Renato Carlos de Figueiredo
Presidente da Comissão

I - Relatório:

De autoria do Executivo Municipal, o Projeto foi protocolizado na Câmara de Vereadores em 01/12/2022, sendo que foi para leitura no Grande Expediente na Sessão Ordinária do mesmo dia para a devida publicidade externa.

Em 01/12/2022, conforme determinação do Presidente da Câmara, o Projeto foi encaminhado à Comissão de Constituição e Justiça para que a mesma se manifestasse sobre os aspectos constitucional e legal, bem como gramatical.

Em 06/12/2022, a CCJ solicitou ao Presidente da Câmara de Vereadores de Imbituba, Vereador Elísio Sgrott, o envio do projeto à Assessoria Jurídica da Câmara para parecer visando melhor instruir a Comissão na elaboração do seu parecer.

Em 12/12/2022, a Assessoria Jurídica apresentou parecer pela



constitucionalidade e legalidade da proposição.

Em 14/12/2022, as Comissões Permanentes da Câmara (CCJ, CFO e CET) se reuniram extraordinariamente para discutir o projeto em análise.

A reunião contou com a participação de representantes do Sindicato dos servidores públicos municipais e dos responsáveis pela elaboração do impacto orçamentário anexado ao projeto, os quais dirimiram dúvidas dos edis sobre o projeto.

Dirimidas as dúvidas relativas ao projeto, em 14/12/2022, a CCJ exarou parecer pela constitucionalidade e legalidade do projeto com redação alterada pela Emenda Supressiva 001, ao art. 2º do projeto de Lei.

Em 14/12/2022, dando continuidade ao processo legislativo, o projeto foi encaminhado à Comissão de Finanças e Orçamento para parecer.

É o relatório.

II – Análise

Incube às Comissões Permanentes estudar as proposições e os assuntos distribuídos ao seu exame, manifestando sobre eles a sua opinião para orientação do Plenário, conforme art. 46 do Regimento Interno da Câmara Municipal de Imbituba.

Ainda, nos moldes do art. 77, compete a esta Comissão opinar sobre todas as proposições referentes a **matérias de caráter financeiro**, especialmente quando for o caso de Plano Plurianual, Lei de Diretrizes Orçamentárias, propostas orçamentárias e proposições referentes a matérias tributárias, abertura de créditos, empréstimos públicos e **as que, direta ou indiretamente, alterem a despesa** ou a receita do Município, **acarretem responsabilidades ao Erário Municipal**, ou interessem ao crédito e ao patrimônio público municipal e proposições que **fixem a remuneração do servidor** ou o subsídio do Prefeito, do Vice-Prefeito e dos Vereadores, Secretários Municipais e Procurador Geral, bem como a revisão geral anual dos agentes públicos;

Trata-se de projeto de dispõe sobre a criação de verbas salariais, altera e revoga dispositivos municipais, e dá outras providências.

O projeto veio acompanhado de Exposição de Motivos do Secretário de Administração, Sr. Paulo Márcio de Souza, e da Secretária Municipal da Fazenda, Senhora Adriane Martins Luiz, que justificam que o projeto de Lei é parte integrante da iniciativa promovida pela Municipalidade, de valorização das carreiras dos servidores públicos municipais.

Justifica que o projeto dispõe sobre a criação de adicional de Tempo de Serviço (Triênio), com vistas a valorizar determinados grupos de servidores em razão dos serviços prestados, bem como busca com isso sanar ou, no mínimo, amenizar alguns problemas pela qual esta Municipalidade enfrenta.

Já em relação ao adicional de tempo de serviço, tal adicional é fruto da valorização promovida pela Municipalidade em favor dos servidores ocupantes de empregos públicos oriundos de Programas Federais, atendendo uma antiga



reivindicação daquele grupo de servidores.

Por fim, justificam que o disposto no Projeto de Lei é ansiosamente aguardado pelos servidores efetivos municipais, que há muito tempo esperam pela valorização de seus cargos e empregos públicos.

Anexo ao Projeto consta o Parecer Jurídico da Prefeitura Municipal de Imbituba pela possibilidade jurídica do projeto de lei que, para sua completa legalidade, deve estar acompanhado de parecer contábil favorável, em cumprimento à responsabilidade orçamentária e fiscal; e deve estar acompanhado de declaração do Ordenador de Despesa.

Apenso ao Projeto consta, também, a Estimativa de Impacto orçamentário e a Declaração da Ordenadora de Despesas.

Primeiramente, é importante observar que a Comissão de Constituição e Justiça já analisou o projeto sob os aspectos de ordem formal, seja de iniciativa ou procedimental, bem como a competência material e legislativa do Município para legislar sobre o assunto, tendo ela exarado parecer favorável pela constitucionalidade e legalidade do projeto.

Passo à análise do projeto.

Em análise do projeto, constata-se que o mesmo pretende:

1 - Criar o Adicional de Tempo de Serviço (Triênio), para os ocupantes dos empregos públicos destinados a operacionalizar a execução de programas descentralizados na área da saúde pública, bem como dos empregos públicos objetivando operacionalizar a execução de Programas na área de desenvolvimento social (Leis Complementares nº 3.135/07 e nº 3.330/08).

2 – Prever em lei a proibição da criação de qualquer abono salarial no âmbito da Administração Pública Municipal.

3 - Instituir Bolsa de Estudo a seus servidores, cujos valores, condições e requisitos serão regulamentados por meio de decreto municipal.

4 – Vincular o Plano de Carreira dos Servidores Públicos Municipais instituído pela Lei nº 1.144, de 29 de abril de 1991, Promoção Vertical e Progressão Horizontal a uma Referência.

5 – Revogar a Lei Complementar nº 4.661, de 23 de dezembro de 2015, que instituiu Adicional de Produtividade aos profissionais do Grupo Ocupacional ANS – Atividade Técnica de Nível Superior, do Quadro Permanente de Carreira dos Servidores do Poder Executivo.

6 – Alterar dispositivos da Lei Complementar nº 4.492, de 11 de novembro de 2014, que dispõe sobre a Evolução Funcional na Carreira dos Servidores Públicos Municipais de Imbituba, de forma a excluir na Promoção Vertical para o Grupo I – Atividades de Nível Superior (ANS) – a 3ª e 4ª promoções quando da titulação em pós-graduação stricto sensu, no programa de Doutorado, e pós-graduação stricto sensu, no programa de Pós-Doutorado; excluir da Promoção Vertical para o Grupo I – Docente (DOC) a 4ª (quarta) Promoção Vertical (Nível V), quando da titulação em pós-graduação stricto sensu, no programa de Doutorado; excluir da Promoção Vertical para o Grupo II –



Especialistas em Assuntos Educacionais (ESP), a 3ª (terceira) Promoção Vertical (Nível V), quando da titulação de pós-graduação stricto sensu, no programa de Doutorado.

O município instruiu o projeto com a Declaração do Ordenador de Despesas e da estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva entrar em vigor e nos dois subsequentes no intuito de comprovar previsão orçamentária referente ao aumento de despesa decorrente da aprovação do projeto, cumprindo com o disposto no Art. 16 e 17 da LRF e §1º do art. 169 da CF.

No entanto, importante ressaltar que a estimativa de impacto apresentada, além de considerar as alterações propostas pelo projeto em análise, considerou também as alterações propostas por outros projetos que tramitam concomitantemente na Câmara de Vereadores de Imbituba (PLC 546/2022, PLC 547/2022, PLC 548/2022 e PLC 549/2022).

Segundo, o contador da Prefeitura Municipal de Imbituba, responsável pela elaboração da estimativa de impacto orçamentário financeiro, este levou em conta todos os reflexos dos Projetos de Leis propostos (alterações consolidadas), uma vez que foi considerada na simulação em Sistema de Folha de Pagamento, todas as alterações pertinentes às proposições (inclusive supressões de vantagens), visando um melhor reflexo do impacto orçamentário/Financeiro e metodologia de projeções.

Assim, de acordo com o contador George Willian dos Santos, o estudo de impacto orçamentário financeiro levou em consideração as modificações propostas no Novo Plano de Cargos e Salários contendo os gastos com Pessoal, não considerando verbas como Abono e Horas Extras, custos esses que devem ser reduzidos ou extintos através de outras propostas de Lei.

Ainda que não foram considerados para efeito de cálculos na folha de pagamento a despesas com Precatórios, Requisições Judiciais de Pequeno Valor e Despesas com Incentivo à Demissão Voluntária – PDV.

Ainda que foi desconsiderado (Custo de Gastos com Pessoal) o valor destinado ao Auxílio Alimentação, uma vez que essa verba não deve ser considerada como Despesa com Pessoal, pois possui caráter indenizatório.

Para fins de cálculo do Limite de Gastos com pessoal para o Poder Executivo Municipal, foram considerados os valores projetados na estimativa de custos da Folha de Pagamento para os Exercícios de 2023, 2024 e 2025, segundo a simulação efetuada no Sistema de Folha de Pagamento da Prefeitura Municipal, acrescidos, para 2023, 2024 e 2025 o percentual médio de 5% de recomposição inflacionária média e 6% de crescimento vegetativo conforme progressão estimulada no Novo Plano de Cargos e Salários.

Conforme a estimativa de Impacto Orçamentário juntada ao projeto, no ano de 2023, a projeção de Despesa com Folha, considerando as alterações propostas pelo projeto em tela, além de outras propostas pelo pacote de projeto em trâmite no Poder Legislativo, foi projetada em R\$ 129.770.325,90 (2023), em R\$ 143.937.230,54 (2024), e em R\$ 159.770.325,90 (2025).

Ainda, que o valor com Despesa com folha na LOA 2023 foi orçado em



R\$ 134.476.310,07. Já para 2024, a Despesa com Folha na LDO foi estimada em R\$ 152.694.506,14 e, em 2025, na ordem de R\$ 171.295.231,48.

Assim, de acordo com o estudo de impacto orçamentário financeiro apresentado, observa-se que há previsão na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO2023) e no Plano Plurianual (PPA 2022-2025) quanto ao proposto no Projeto de Lei, bem como no Projeto de lei da Lei Orçamentária Anual (LOA) para o exercício de 2023.

Ainda, apenso ao Projeto de Lei consta a Declaração do Ordenadora de Despesas, Adriane Marins Luiz, que declara existir adequação orçamentária e financeira para atender ao conjunto de Projetos de Leis que compõem o Novo Plano de Cargos e Salários do Município de Imbituba, estando adequados à Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO 2023 e o Plano Plurianual 2022-2025.

Ainda que, de acordo Demonstrativo da Despesa com Pessoal integrante do Impacto Orçamentário/financeiro, o limite de Gastos com pessoal, decorrente das medidas adotadas pelo novo plano de cargos e salários, foi projetado em 43,55% para o exercício de 2023, em R\$ 43,71% para o exercício de 2024, e em 43,77% para o exercício de 2025, estando abaixo do limite de alerta para todos os anos.

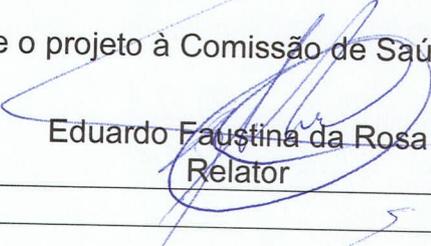
Assim, ante à análise do Projeto de Lei Complementar nº 545/2022, voto favorável à tramitação da proposição por entender, que o mesmo cumpre o disposto no Art. 16 e 17 da LRF e §1º do art. 169 da CF.

Em relação à proibição da criação de qualquer abono salarial no âmbito da Administração Pública Municipal prevista no Art. 2º, acompanho o entendimento da Comissão de Constituição e Justiça sobre a inconstitucionalidade do artigo.

Portanto, voto favorável à Emenda Supressiva 001 ao Art. 2º do Projeto de Lei apresentada pela Comissão de Constituição e Justiça.

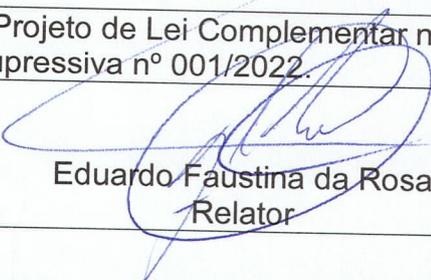
Neste sentido, a Comissão de Finanças e Orçamento, manifesta-se favorável à tramitação do Projeto de Lei com redação alterada pela Emenda Supressiva nº 001/2022.

Encaminha-se o projeto à Comissão de Saúde e Educação para análise do mérito.


Eduardo Faustina da Rosa
Relator

III – Voto

Voto pela aprovação do Projeto de Lei Complementar nº 545/2022 com redação alterada pela Emenda Supressiva nº 001/2022.

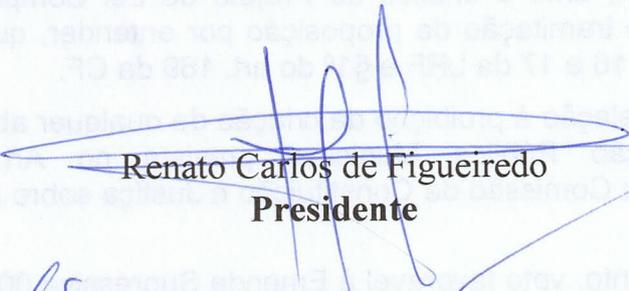

Eduardo Faustina da Rosa
Relator



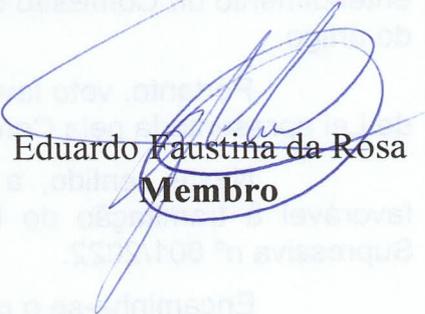
RESULTADO DA VOTAÇÃO DO RELATÓRIO DO RELATOR
Parecer da Comissão Finanças, Orçamento, Tributação, Transportes,
Obras, Urbanismo, Agricultura, Pesca e Fiscalização:

A Comissão Finanças, Orçamento, Tributação, Transportes, Obras, Urbanismo, Agricultura, Pesca e Fiscalização, em reunião do dia 14 de dezembro de 2022, opinou por unanimidade pela regular tramitação do Projeto de Lei Complementar nº 545/2022 com redação alterada pela Emenda Supressiva nº 001/2022.

Sala das Comissões, 14 de dezembro de 2022.


Renato Carlos de Figueiredo
Presidente


Leonir de Sousa
Vice-Presidente


Eduardo Faustina da Rosa
Membro